



公務員事務局局長

鄧國威太平紳士

(經辦人：食物環境衛生署高級行政主任(員工關係及員工福利))

延長公務員服務年期

2013年10月24日由政務司司長擔任主席的人口政策督導委員會發表人口政策諮詢文件指出，當局預測年屆65歲或以上的人口會在2031年增至216萬，即2012年的98萬的兩倍有多。緩解人口老化及勞動人口萎縮的種種影響，其中一個方向是延長人口的工作年期，讓他們延遲退休。2014年4月3日公務員事務局發布有關延長公務員服務年期的諮詢文件指出，香港面對人口老化及勞動人口萎縮所帶來的人口挑戰，政府當局認為現時是適當時候探討延長公務員工作年期的可行方案，提議把公務員的退休年齡延長至65歲，並向社會公眾諮詢意見。

本會是食物環境衛生署其中一個最具規模的工會，有不少會員向我們反映他們的身體狀態都處於理想水平，足以應付再多數年的工作年數，以及他們都對能夠在工作崗位上繼續服務市民展現了很好的責任心以及熱情。我們亦同意延長退休年齡的確可以為將屆退休年齡的有經驗員工有延長的時間，可以把自己的技能和經驗傳承給經驗較淺的繼任員工。綜合以上各種原因，本會認同延長公務員的退休年齡實為合理的措施。

本會認為公務員事務局在諮詢文件中提出的建議忽視了由2000年後入職的公務員對退休事宜的安排，在諮詢文件中的建議措施：—

- 第3.3.4項：「建議自一個未來日子起，將新入職的文職職系公務員的退休年齡提高五年至65歲。」



香港食物環境衛生管理級職員工會

Hong Kong Food and Environmental Hygiene Supervisory Staffs Union

香港馬鞍山富寶花園5座1樓C室 Flat C, 1/F, Block 5, Saddle Ridge Garden, Ma On Shan, Hong Kong

電話 8112 0116 傳真 8147 1017 網頁 www.fehssu.org 電郵 fehssu@gmail.com

- 第 3.3.6 項：「如現行的公務員公職金計劃及其供款率維持不變，政府自願供款將隨著公務員公職金計劃下的人員的年資增長而遞增，因此提高新入職公務員退休年齡的建議將會增加政府在公務員公職金計劃下的自願供款。我們將會更詳細地分析此建議對財政的影響，以便在下一階段敲定此建議的實施詳情。」

本會認為這個建議對「新入職的退休年齡提高至 65 歲」前入職的在公積金計劃下的公務員並不公平。於 2000 年起入職的公務員已經取消了長俸及退休金的福利，而改為依賴強制性公積金為唯一的退休保障。依照法例，他們要在年滿 65 歲時才可以以一筆過的方式提取強制性公積金的全部供款。雖然公務員公積金計劃下的人員在達到指定的退休年齡離職時，可提取政府自願性供款所帶來的累算權益。但是，在現時 60 歲退休的公務員在年滿 65 歲提取強積金供款前，將會有五年時間是完全缺乏任何的經濟收入，他們在這段時間內唯一依賴之前的儲蓄度日。如果政府對此批次的公務員沒有任何針對性的措施，只會令此批次的公務員在退休後的生活前景堪虞。

同時，本會認為不能忽視部分公務員並不希望延長退休年齡的訴求。根據統計數字，已屆退休年齡人員於公務員體系數目的流失率，將由 2017-18 年度至 2022-23 年度的 4.4 個百分比，下降至 2023-24 年度至 2027-28 年度的 3.4 個百分比。以此計算，公務員體系現時面對的退休潮的壓力將會慢慢減小，而需要已屆退休人員延任以助把經驗傳承的必需性亦隨之減小。故此，本會認為以「一刀切」把所有現職公務員的退休年齡延長至 65 歲亦非全面之策。

政府在八十年代曾推行公務員延長退休年齡，當時的人均壽命比之前提升至男士 74 歲及女士的 80 歲，1987 年公務員的退休年齡由之前的 55 歲延長至 60



歲。政府當時給予公務員兩種自願選擇：一是繼續舊退休金計劃以 55 歲為退休年齡，二是轉為新退休金計劃以 60 歲退休年齡，政府更給予員工數年的時間以作考慮，直至於九十年代初全面實行。於今年統計所得，2014 年的人均壽命為男士 81 歲及女士的 87 歲，本會認為當局可以借鑑當年延長退休年齡措施運作順行的經驗，以完善這一次的延長退休措施：

- 盡快落實提高新入職公務員的退休年齡至 65 歲。
- 所有屬於舊退休金計劃及新退休金計劃的現職公務員於臨近退休前，均可獲所屬部門通知申請延長退休年齡，由員工自願地選擇參加。
- 所有公務員公積金計劃的現職公務員，可參照八十年代延長退休年齡安排的經驗，給予該等公務員自願選擇，讓他們可以自行決定繼續現時以 60 歲為退休年齡的聘任條款繼續服務政府，並於 60 歲退休；或是轉為以 65 歲為退休年齡修訂現有的公務員聘用合約，讓他們可以以公務員身份服務至 65 歲。

此外，諮詢文件中建議「對退休後繼續受僱的機制作出適當的調整，讓職系／部門首長可按目前退休後繼續受僱的條款，更靈活地挽留具經驗並達退休年齡的公務員。」；與及「新的退休後服務合約計劃 — 部門可聘用退休公務員擔任非公務員合約僱員崗位，執行有時限、短期、兼職、屬季節性或臨時的職務。」這兩項措施容易引起員工及公眾對該聘用準則的質疑，在各職系／部門首長行使以上權力決定誰人會獲延任時必然會引起員工之間的互相猜疑。故此，本會認為政府需要在審批准則上展示一定的透明度，以釋員工們的疑慮，而且亦要定期對制度作檢討。例如，兩種延任計劃均以短期聘用時期為體，再定期作檢討其工作表現等因素，以確定該僱員能否再繼續獲得延任、由獨立組成的委員會作最後的



香港食物環境衛生管理級職員工會 Hong Kong Food and Environmental Hygiene Supervisory Staffs Union

香港馬鞍山富寶花園5座1樓C室 Flat C, 1/F, Block 5, Saddle Ridge Garden, Ma On Shan, Hong Kong

電話 8112 0116 傳真 8147 1017 網頁 www.fehssu.org 電郵 fehssu@gmail.com

審批決定工作等等。而委員會亦應定期提交檢討報告予立法會的公務員及資助機構員工事務委員會作監察。

總括而言，本會認為《延長公務員服務年期諮詢文件》中提議的措施實屬合宜，在退休潮臨近的趨勢下應該早日實施。而當中措施該如何落實、如何可以涵蓋於任何時間入職的公務員、以及在措施落實後應該如何監察，需要政府當局聆聽各部門員工意見後作出調整，以冀達至最佳效果。香港政府作為最大僱主，其於退休年齡安排對香港其他僱主以及其他社會大眾絕對有指標性的作用，故此如何令措施得以完善，需要各部門職管雙方通力合作，以及有關的政策局對意見從善如流，希望有關當局審慎考慮。

如對意見書有任何查詢，請致電8112 0116與本會聯絡。

香港食物環境衛生管理級職員工會

(主席 陳江松)



2014年7月30日

電郵副本送：

食物環境衛生署署長 (劉利群太平紳士)